ЗАТВЕРДЖЕНО Розпорядження начальника районної військової адміністрації 01 вересня 2023 року № 125

**ПОЛОЖЕННЯ**

**щодо впровадження механізмів заохочення викривачів**

**та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень**

**Закону України «Про запобігання корупції»**

**у Ніжинській районній державній адміністрації Чернігівської області**

**І. Загальні положення**

 1. Положення щодо впровадження механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» у Ніжинській районній державній адміністрації (далі – Положення) розроблене з метою впровадження райдержадміністрацієюмеханізмів заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» (далі – Закон).

2. Ніжинська районна державна адміністрація заохочує викривачів та сприяє їм у повідомленні про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону.

3. Це Положення поширюється на всіх працівників районної державної адміністрації.

4. У цьому Положенні терміни вживаються у значенні, наведеному в Законі України «Про запобігання корупції».

5. Це Положення відповідно до Закону регламентує:

1) мету заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону в Ніжинській районній державній адміністрації (далі – повідомлення);

2) правову основу механізмів заохочення та формування культури повідомлення у Ніжинській райдержадміністрації;

3) форми заохочення та формування культури повідомлення;

4) організаційні засади щодо функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення;

5) права та гарантії захисту працівників райдержадміністрації як викривачів;

6) проведення аналізу успішності заохочення та формування культури повідомлення.

6. Особа не є викривачем, якщо повідомить інформацію, яка є загальновідомою, або відомості, зазначені у повідомленні, не містять фактичних даних.

**ІІ. Мета заохочення та формування культури повідомлення**

1. Метою заохочення та формування культури повідомлення є сприяння працівникам Ніжинської районної державної адміністрації у виявленні та повідомленні про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, вчинених іншими працівниками райдержадміністрації, що має формувати нульову толерантність до корупції, повагу до викривачів як сталої норми та частини корпоративної культури установи.

**ІІІ. Правова основа механізмів заохочення** **та формування культури повідомлення**

1. Правову основу формування та функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення складають:

1. Конвенція Організації Об’єднаних Націй проти корупції (ст. 33),
2. Кримінальна конвенція Ради Європи про боротьбу з корупцією (ст. 22),
3. Цивільна конвенція Ради Європи про боротьбу з корупцією (ст. 9),
4. Закон України «Про запобігання корупції» (п. 1 ч. 2 ст. 531).

2. Ніжинська районна державна адміністрація забезпечує викривачам умови для здійснення повідомлення шляхом впровадження механізмів заохочення та формування культури повідомлення.

**ІV. Форми заохочення та формування культури повідомлення**

1. Механізми заохочення та формування культури повідомлення – це сукупність засобів, за допомогою яких в установі формується уявлення про належне повідомлення про корупцію, повага до викривачів, а працівники заохочуються до повідомлення про корупцію.

 2. Механізми заохочення повідомлення про корупцію реалізуються в установі у таких формах:

1) надання методичної допомоги та консультацій щодо здійснення повідомлення;

2) впровадження морального та матеріального заохочення викривачів відповідно до чинного законодавства, зокрема, Закону України «Про державну службу», Кодексу законів про працю України, Колективного договору та ін..

Моральне та матеріальне заохочення може здійснюватися шляхом застосування заходів, передбачених нормами відповідного законодавства, без розкриття у внутрішньому документі (розпорядженні, наказі) про застосування заходу заохочення дійсних підстав заохочення, за винятком випадків, коли працівник райдержадміністрації, який є викривачем, надав письмову згоду на розкриття інформації про його особу.

Заходи морального та матеріального заохочення можуть бути застосовані до працівника, який повідомив про вчинення корупційного або пов’язаного з корупцією правопорушення, іншого порушення Закону працівником установи, після ухвалення відповідного рішення суду (обвинувального вироку, постанови про притягнення до адміністративної відповідальності) стосовно працівника Ніжинської райдержадміністрації.

3. Механізми формування культури повідомлення реалізуються у таких формах:

1) затвердження локальних нормативних актів щодо етичної поведінки в Ніжинській районній державній адміністрації, зокрема, формування поваги до викривачів як відповідальних громадян;

2) проведення внутрішніх навчань з питань формування культури повідомлення;

3) розробка методичних матеріалів (пам’яток).

**V. Організаційні засади щодо функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення**

1. Працівник Ніжинської районної державної адміністрації, якому стала відома інформація про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, вчинених іншим працівником установи, зобов’язаний негайно повідомити про порушення голову райдержадміністрації та уповноважену особу з питань запобігання та виявлення корупції в апараті райдержадміністрації (далі – уповноважена особа). Уповноважена особа протягом 24 годин письмово повідомляє про такі факти спеціально уповноважених суб’єктів у сфері протидії корупції.

2. Голова районної державної адміністрації організовує та контролює роботу щодо формування культури повідомлення про корупцію та забезпечення функціонування механізму заохочення викривачів.

3. Організаційне забезпечення функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення здійснює уповноважена особа.

4. Уповноважена особа здійснює заходи заохочення та формування культури повідомлень в установі шляхом:

1) ефективної організації роботи внутрішніх каналів повідомлення установи;

2) якісного та своєчасного розгляду повідомлень, що надійшли через внутрішні та регулярні канали, в частині корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону працівниками райдержадміністрації;

3) постійної взаємодії з викривачем та інформування його про стан та результати розгляду повідомлення;

4) надання методичної допомоги, консультацій, проведення внутрішніх навчань щодо здійснення повідомлень та захисту викривачів;

5) розміщення на офіційному вебсайті інформації про внутрішні та регулярні канали повідомлень.

5. Уповноважена особа вживає заходів щодо захисту працівників установи, які є викривачами.

6. Ніжинська районна державна адміністрація організовує заходи заохочення та формування культури повідомлення у таких напрямах:

1) послідовної та систематичної роботи щодо запобігання корупції всередині установи;

2) неприпустимості всіх видів корупційних практик всередині установи;

3) об’єктивного та неупередженого реагування на кожне обґрунтоване повідомлення про корупцію;

4) невідворотності відповідальності у випадку виявлення порушень;

5) забезпечення конфіденційності при взаємодії із викривачами;

6) прийняття найбільш сприятливого для викривача рішення у повсякденній діяльності установи в межах дискреційних повноважень;

7) негайного реагування на всі негативні заходи впливу або загрозу їх застосування щодо викривачів.

7. Уповноважена особа проводить навчальні заходи щодо формування культури викривання та поваги до викривачів.

8. Матеріальне стимулювання (в межах фонду оплати праці та чинного законодавства) можливе за дотримання таких умов:

1) повідомлення про корупцію скеровано працівником добровільно;

2) виплата заохочення не спричинить розкриття особи викривача.

Термін «добровільно» означає те, що особа прийняла рішення без впливу зовнішніх факторів, таких як проведення стосовно заявника службової перевірки чи службового розслідування тощо.

9. З метою заохочення та формування культури повідомлення уповноважена особа установи розробляє пам’ятки.

10. Уповноважена особа повинна проходити навчання щодо захисту прав викривачів.

**VІ. Права та гарантії захисту працівників установи як викривачів**

1. Працівник Ніжинської районної державної адміністрації, який є викривачем, має такі права та гарантії захисту:

1) бути повідомленим про свої права та обов’язки, передбачені Законом;

2) подавати докази на підтвердження своєї заяви (повідомлення);

3) отримувати від уповноваженої особи підтвердження прийняття і реєстрації повідомлення;

4) давати пояснення, свідчення або відмовитися їх давати;

5) на безоплатну правову допомогу у зв’язку із захистом прав викривача;

6) на конфіденційність;

7) повідомляти без зазначення відомостей про себе (анонімно);

8) у разі загрози життю і здоров’ю – на забезпечення безпеки щодо себе та близьких осіб, майна та житла або на відмову від таких заходів;

9) на відшкодування витрат у зв’язку із захистом прав викривачів, витрат на адвоката у зв’язку із захистом прав особи як викривача, витрат на судовий збір;

10) на винагороду у визначених законом випадках;

11) на отримання психологічної допомоги;

12) на звільнення від юридичної відповідальності у визначених законом випадках;

13) отримувати інформацію про стан та результати розгляду, перевірки та/або розслідування за фактом повідомлення ним інформації;

14) на захист трудових прав.

2. Права та гарантії захисту викривача поширюються на близьких осіб викривача.

3. Крім передбачених законом гарантій захисту викривача у зв’язку із здійсненим повідомленням, з метою захисту викривача керівник та уповноважена особа райдержадміністрації додатково вживають заходів для попередження дискримінації викривача, недопущення зміни посадових обов’язків, залякування чи будь-яких інших форм психологічного впливу.

4. Будь-яке повідомлення про корупцію розглядається як конфіденційне, навіть якщо особа не є викривачем в розумінні норм Закону.

5. Розкриття (розголошення) інформації про викривача заборонено, крім випадків, встановлених законодавством.

6. Установа зобов’язана перевіряти кожен факт розкриття (розголошення) конфіденційної інформації про особу, що здійснила повідомлення, та вживати заходів щодо притягнення до відповідальності винних осіб.

**VIІ. Проведення аналізу функціонування механізмів заохочення та формування культури повідомлення**

1. У Ніжинській райдержадміністрації проводиться аналіз системних заходів, спрямованих на заохочення працівників та формування культури повідомлення, що забезпечується уповноваженою особою.
2. Про результати аналізу уповноважена особа інформує голову райдержадміністрації.

Головний спеціаліст відділу юридичного

забезпечення та звернень громадян,

уповноважена особа з питань запобігання

та виявлення корупції Дмитро ХОРЕНКО